

Comune di CAIRO MONTENOTTE

Provincia di SAVONA

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE**

**PER GLI ESERCIZI 2019-2021**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Monica SCIBILIA

---

*Comune di CAIRO MONTENOTTE*

Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di Bilancio di previsione 2019-2021

# Comune di Cairo Montenotte

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 7 del 23 marzo 2019

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'Organo di Revisione ha:

- esaminato la proposta di Bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il [Dlgs. 267/2000](#) «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#));
- visto il [Dlgs. 118/2011](#) e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

### PRESENTA

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di Bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Cairo Montenotte che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Cairo Montenotte – Ventimiglia, 23 marzo 2019

L'Organo di Revisione

(Dott.ssa Monica SCIBILIA)

FIRMATO DIGITALMENTE



## **Sommario**

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017 (nel corso dell'esercizio 2018).....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021.....	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	9
Previsioni di cassa.....	11
Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021.....	14
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	15
La nota integrativa.....	17
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	18
Verifica della coerenza interna.....	18
Piano triennale dei lavori pubblici.....	18
Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.....	18
Piano biennale degli acquisti di servizi e forniture.....	19
Programmazione triennale fabbisogni del personale.....	19
Piano triennale di razionalizzazione della spesa.....	19
Verifica della coerenza esterna.....	20
Equilibri di finanza pubblica.....	20
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021.....	21
A) ENTRATE.....	21
Entrate da fiscalità locale.....	21
Altri Tributi Comunali.....	21
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	22
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	22
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	23
Proventi dei beni dell'ente.....	24
Proventi dei servizi pubblici.....	24
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI.....	27
Spese di personale.....	27
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	28
Spese per acquisto beni e servizi.....	28
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	30
Fondo di riserva di competenza.....	33
Fondi per spese potenziali.....	34
Fondo di riserva di cassa.....	35
ORGANISMI PARTECIPATI.....	36
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	37
INDEBITAMENTO.....	39
CONSIDERAZIONI FINALI.....	41
SUGGERIMENTI.....	43
CONCLUSIONI.....	45

## **PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

L'Organo di Revisione economico-finanziaria del Comune di CAIRO MONTENOTTE, Dott.ssa Monica Scibilia, nominato con delibera dell'organo consiliare n. 67 del 23/12/2017 per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2020,

### **PREMESSO**

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del [Dlgs. 267/2000 \(TUEL\)](#), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al [Dlgs. 118/2011](#);  
*ricevuto*
- lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato con deliberazione di Giunta Comunale, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
  - nell'art.11, comma 3 del [Dlgs. 118/2011](#):
    - ✓ il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018,
    - ✓ il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione,
    - ✓ il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione,
    - ✓ il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento,
    - ✓ il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione,
    - ✓ il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione,
    - ✓ la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del [Dlgs. 118/2011](#),
  - necessari per l'espressione del parere:
    - ✓ il documento unico di programmazione (DUP) predisposto conformemente all'art. 170 del [Dlgs. 267/2000](#) dalla Giunta Comunale,
    - ✓ il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del [D.L. 78/2010](#),
    - ✓ i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del [D.L. 78/2010](#) e da successive norme di finanza pubblica,
    - ✓ la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 138, 146 e 147 della [Legge 228/2012](#),
    - ✓ l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della [Legge 232/2016](#),
    - ✓ l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.
  - ed i seguenti documenti messi a disposizione:
    - ✓ i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità,
    - ✓ prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della [Legge 296/2006](#).

Con riferimento agli allegati previsti dall'art. 172 del [Dlgs. 267/2000](#) e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al [Dlgs. 118/2011](#) lettere g) ed h), se ne raccomanda l'adozione entro i termini di approvazione del bilancio di previsione da parte del Consiglio comunale,

viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#),

visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione,

visto il regolamento di contabilità,

visti i regolamenti relativi ai tributi comunali,

tenuto conto del parere del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 153, comma 4 del [Dlgs. 267/2000](#), in ordine alla regolarità tecnica e contabile,

l'Organo di Revisione economico-finanziaria del Comune di CAIRO MONTENOTTE

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

## ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30/11/2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, in merito all'elenco dei residui, si dà atto che alla data di stesura della presente relazione non risulta trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 01/01/2019.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017** (nel corso dell'esercizio 2018)

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 26 del 28/04/2018 il rendiconto per l'esercizio 2017, la cui relazione è stata predisposta dall'Organo di Revisione con il verbale n. 10 del 20/04/2018.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio,
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare,
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio,
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale,
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati,
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) negativo,
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del [TUEL](#):

<b>Risultato di amministrazione</b>	
	<b>31/12/2017</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	2.031.733,82
di cui:	
a) Fondi vincolati	41.395,96
b) Fondi accantonati	1.483.309,53
c) Fondi destinati ad investimento	9.357,49
d) Fondi liberi	497.670,84
<b>Totale RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>2.031.733,82</b>

*L'articolo 4, comma 6, decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno, del 2 aprile 2015, concernente i criteri e le modalità di ripiano dell'eventuale maggiore disavanzo al 1° gennaio 2015, prevede "La nota integrativa al bilancio di previsione indica le modalità di copertura dell'eventuale disavanzo applicato al bilancio distintamente per la quota derivante dal riaccertamento straordinario rispetto a quella derivante dalla gestione ordinaria. La nota integrativa indica altresì le modalità di copertura contabile dell'eventuale disavanzo tecnico di cui all'articolo 3, comma 13, del decreto legislativo n. 118 del 2011."*

*Pertanto, la nota integrativa descrive la composizione del risultato di amministrazione presunto individuato nell'allegato a) al bilancio di previsione (lettera E), se negativo e, per ciascuna componente del disavanzo, indica le modalità di ripiano definite in attuazione delle rispettive discipline e l'importo da ripianare per*

Comune di CAIRO MONTENOTTE

*ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione.*

*Tali indicazioni sono sinteticamente riepilogate nelle tabelle riportate al punto 9.11.7 del principio contabile 4/1.*

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2016	2017	2018
	Disponibilità:	3.362.089,45	1.971.613,83
di cui cassa vincolata	491.914,27	333.184,80	106.039,62
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

#### **BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021**

L'Organo di Revisione ha verificato, mediante controlli a campione, l'utilizzo delle codifiche della contabilità armonizzata da parte del sistema contabile adottato dall'Ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'art. 162 del [TUEL](#).

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

**RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

Tit.	Denominazione	Residui presunti al termine dell'esercizio precedente quello cui si riferisce il bilancio		Previs.DEF. 2018			
					Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	166.981,31	191.034,89	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	604.520,21	658.010,39	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	777.328,58	145.119,81	0,00	0,00
	- di cui avanzo -utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	0,00	145.119,81	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	1.971.613,83	3.796.821,29		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.143.151,03	previsione di competenza previsione di cassa	8.146.729,18 10.756.927,58	8.257.212,76 9.400.363,79	8.408.951,15	8.403.517,92
2	Trasferimenti correnti	380.485,42	previsione di competenza previsione di cassa	2.240.291,73 2.522.678,41	1.852.534,44 2.233.019,86	1.663.018,33	1.654.965,34
3	Entrate extratributarie	711.935,72	previsione di competenza previsione di cassa	1.768.176,71 2.799.828,51	1.723.577,71 2.435.513,43	1.723.577,71	1.723.577,71
4	Entrate in conto capitale	22.930,88	previsione di competenza previsione di cassa	2.363.068,32 2.537.889,95	1.632.296,47 1.655.227,35	241.903,00	241.903,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	350.000,00 350.000,00	0,00 0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	5.367,09	previsione di competenza previsione di cassa	5.785.000,00 5.793.500,83	3.785.000,00 3.790.367,09	3.785.000,00	3.785.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>2.263.870,14</b>	<b>previsione di competenza previsione di cassa</b>	<b>20.653.265,94 24.760.825,28</b>	<b>17.250.621,38 19.514.491,52</b>	<b>15.822.450,19</b>	<b>15.808.963,97</b>
	<b>Tot.generale Entrate</b>	<b>2.263.870,14</b>	<b>previsione di competenza previsione di cassa</b>	<b>22.202.096,04 26.732.439,11</b>	<b>18.244.786,47 23.311.312,81</b>	<b>15.822.450,19</b>	<b>15.808.963,97</b>



**RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

Tit.	Denominazione	Residui presunti al termine dell'esercizio precedente quello cui si riferisce il bilancio	Previsioni DEFINITIVE 2018	Previsioni		
				Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>1</b>	<b>Spese correnti</b>	1.855.983,34	12.157.138,45	11.422.375,15	11.015.902,55	10.982.007,21
			di cui già impegnato	1.061.957,81	137.509,22	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	191.034,89	0,00	0,00
			previsione di cassa	13.737.024,04	13.278.358,49	
<b>2</b>	<b>Spese in conto capitale</b>	192.012,30	3.100.772,02	2.290.306,86	241.903,00	241.903,00
			di cui già impegnato	658.010,39	0,00	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	658.010,39	0,00	0,00
			previsione di cassa	3.705.597,47	2.482.319,16	
<b>3</b>	<b>Spese per incremento di attività finanziarie</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rimborso di prestiti</b>	0,00	809.185,57	747.104,46	779.644,64	800.053,76
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	809.185,57	747.104,46	
<b>5</b>	<b>Chiusura anticipazioni da Istituto Tesorie/Cassiere</b>	0,00	350.000,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	350.000,00	0,00	
<b>7</b>	<b>Spese per c/terzi e partite di giro</b>	80.671,05	5.785.000,00	3.785.000,00	3.785.000,00	3.785.000,00
			di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	5.921.421,94	3.865.671,05	
	<b>Totale titoli</b>	<b>2.128.666,69</b>	<b>22.202.096,04</b>	<b>18.244.786,47</b>	<b>15.822.450,19</b>	<b>15.808.963,97</b>
			di cui già impegnato	1.719.968,20	137.509,22	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	849.045,28	0,00	0,00
			previsione di cassa	24.523.229,02	20.373.453,16	
	<b>Totale generale spese</b>	<b>2.128.666,69</b>	<b>22.202.096,04</b>	<b>18.244.786,47</b>	<b>15.822.450,19</b>	<b>15.808.963,97</b>
			di cui già impegnato	1.719.968,20	137.509,22	0,00
			di cui fpluriennale vincolato	849.045,28	0,00	0,00
			previsione di cassa	24.523.229,02	20.373.453,16	

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n. 16](#) ed i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

**Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

*La Commissione Arconet nella seduta del 9 gennaio 2019 ha condiviso il decreto ministeriale di aggiornamento degli allegati al Dlgs. 118/2011 che è in corso di pubblicazione, chiamato a definire, dopo la legge di bilancio 2019 (articolo 1, commi 909 e 910), la modalità di contabilizzazione delle spese per opere pubbliche in linea con quanto previsto dal codice dei contratti pubblici (Dlgs. 50/2016).*

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

<b>Fonti di finanziamento FPV</b>	<b>Importo</b>
Totale entrate correnti vincolate a incarico prof.le Valbormida ourdoor	7.612,80
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	114.525,88
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	68.896,21
entrata in conto capitale	658.010,39
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>849.045,28</b>

L'Organo di Revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il FPV di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

## Previsioni di cassa

<b>RIEPILOGO GENERALE (previsioni di cassa) ENTRATE PER TITOLI</b>		
		<b>Previsioni</b>
		<b>anno 2019</b>
	<b>Fondo di Cassa al 01/01/esercizio di riferimento</b>	<b>3.796.821,29</b>
<b>Tit.</b>		
<b>1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>9.400.363,79</b>
<b>2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	<b>2.233.019,86</b>
<b>3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	<b>2.435.513,43</b>
<b>4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	<b>1.655.227,35</b>
<b>5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>0,00</b>
<b>6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	<b>0,00</b>
<b>7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	<b>0,00</b>
<b>9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	<b>3.790.367,09</b>
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>19.514.491,52</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>23.311.312,81</b>
<b>RIEPILOGO GENERALE (previsioni di cassa) SPESE PER TITOLI</b>		
<b>1</b>	<b>Spese correnti</b>	<b>13.278.358,49</b>
<b>2</b>	<b>Spese in conto capitale</b>	<b>2.482.319,16</b>
<b>3</b>	<b>Spese per incremento attività finanziarie</b>	<b>0,00</b>
<b>4</b>	<b>Rimborso di prestiti</b>	<b>747.104,46</b>
<b>5</b>	<b>Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	<b>0,00</b>
<b>7</b>	<b>Spese per conto terzi e partite di giro</b>	<b>3.865.671,05</b>
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>20.373.453,16</b>
	<b>SALDO DI CASSA FINALE PRESUNTO</b>	<b>2.937.859,65</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili. Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del [TUEL](#). L'Organo di Revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'Organo di Revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la reimputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.

*L'Organo di Revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.*

Il fondo iniziale di cassa (al 01/01/2019) comprende la cassa vincolata per Euro 106.039,62.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>					
<b>Tit.</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>Residui</b>	<b>Previsione competenza</b>	<b>TOTALE</b>	<b>Previsione cassa</b>
	<b>Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento</b>				<b>3.796.821,29</b>
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.143.151,03	8.257.212,76	9.400.363,79	9.400.363,79
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	380.485,42	1.852.534,44	2.233.019,86	2.233.019,86
3	<i>Entrate extratributarie</i>	711.935,72	1.723.577,71	2.435.513,43	2.435.513,43
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	22.930,88	1.632.296,47	1.655.227,35	1.655.227,35
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	5.367,09	3.785.000,00	3.790.367,09	3.790.367,09
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>2.263.870,14</b>	<b>17.250.621,38</b>	<b>19.514.491,52</b>	<b>19.514.491,52</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>2.263.870,14</b>	<b>17.250.621,38</b>	<b>19.514.491,52</b>	<b>23.311.312,81</b>

<b>BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI</b>					
<b>Tit.</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>Residui</b>	<b>Previsione competenza</b>	<b>TOTALE</b>	<b>Previsione cassa</b>
1	<i>Spese correnti</i>	1.855.983,34	11.422.375,15	13.278.358,49	13.278.358,49
2	<i>Spese in conto capitale</i>	192.012,30	2.290.306,86	2.482.319,16	2.482.319,16
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso di Prestiti</i>	0,00	747.104,46	747.104,46	747.104,46
5	<i>Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesoriere / Cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Spese per conto Terzi e Partite di giro</i>	80.671,05	3.785.000,00	3.865.671,05	3.865.671,05
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>2.128.666,69</b>	<b>18.244.786,47</b>	<b>20.373.453,16</b>	<b>20.373.453,16</b>
	<b>SALDO DI CASSA PRESUNTO FINALE</b>				<b>2.937.859,65</b>

*N.B. La Legge di Bilancio 2019 (145/2018) prevede al comma 906 "Al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento di cui al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è elevato da tre a quattro dodicesimi sino alla data del 31 dicembre 2019". Non viene ripristinato il limite derogatorio dei cinque dodicesimi.*

*La legge di bilancio 2019 (145/2018) introduce un altro tipo di anticipazione di liquidità. I commi da 849 a 857 introducono un dispositivo che consente a Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni di richiedere anticipazioni di liquidità a breve termine finalizzandone l'utilizzo alla accelerazione del pagamento dei debiti commerciali. La norma consente agli istituti di credito (banche, Cdp, intermediari finanziari, istituzioni finanziarie UE) di concedere anticipazioni di liquidità agli enti, da destinare al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31 dicembre 2018, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali. La misura massima concedibile per gli Enti locali, e quindi anche ai Comuni, è di 3/12 delle entrate accertate nel 2017 relativamente ai primi tre titoli delle entrate (comma 850). Alle anticipazioni, che non costituiscono indebitamento ai sensi dell'articolo 3, comma 17, della Legge 350/2003, non si applicano gli articoli 203, comma 1, lettera b), e 204 del testo unico di cui al Dlgs. 267/2000, nonché l'articolo 62 del decreto legislativo 23 giugno. Le anticipazioni non costituiscono indebitamento e possono essere richieste anche nel corso dell'esercizio provvisorio (comma 851). Possono essere finanziati anche i debiti fuori bilancio, purché riconosciuti con le modalità previste dal TUEL (art. 194).*

## Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del [TUEL](#) sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		Competenza 2019	Competenza 2020	Competenza 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.796.821,29		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	191.034,89	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	11.833.324,91	11.795.547,19	11.782.060,97
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	11.422.375,15	11.015.902,55	10.982.007,21
- <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
- <i>di cui fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		210.807,00	231.000,00	231.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	747.104,46	779.644,64	800.053,76
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fdo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e succ.modif. e rifinanziamenti)</i>		0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>-145.119,81</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Altre poste differenziali, per eccezioni previste da norme di legge e da principi contabili, che hanno effetto sull'equilibrio ex articolo 162, comma 6, del TUEL</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti	(+)	145.119,81	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### Utilizzo proventi alienazioni

*Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente che, per gli anni 2018-2020, gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:*

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;*
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al Dlgs. 118/2001*
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.*

*L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.*

### **Risorse derivanti da rinegoziazione mutui**

*Il comma 867 dell'art.1 della Legge 205/2017 estende fino al 2020 la disposizione che consente agli enti territoriali, per gli anni 2015-2020, l'utilizzo senza vincoli di destinazione delle risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui, nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi (art. 7, co. 2, D.L. 78/2015), anche per spesa corrente.*

*La disposizione previgente limitava l'applicazione della disposizione al periodo 2015-2017.*

L'Ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 [Legge 205/2017](#).

### **Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'art. 25, comma 1, lettera b) della [Legge 196/2009](#), relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

*È definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.*

*Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*

*È opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti. In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.*

*Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 Dlgs. 118/2011)*

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

**Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente**

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Entrate da titoli abitativi edilizi	0,00	0,00	0,00
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	0,00	0,00	0,00
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	87.500,00	87.500,00	87.500,00
Canoni per concessioni pluriennali	0,00	0,00	0,00
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	0,00	0,00	0,00
Entrate per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
Altre: tributi comunali con incasso erroneo	9.563,00	9.563,00	9.563,00
Altre: contributo reg.le eliminazione barriere architettoniche	8.838,74	8.838,74	8.838,74
Altre: finanziamento progetto rete contrasto violenza di genere	60.000,00	60.000,00	60.000,00
Altre: contributo stato per elezioni	35.700,00	35.700,00	35.700,00
Altre: trasferimento "La Filippa Srl" convenzione 17/12/12	93.030,36	93.030,36	93.030,36
Altre: riscossione crediti Iva	100.000,00	100.000,00	100.000,00
<b>Totale</b>	<b>394.632,10</b>	<b>394.632,10</b>	<b>394.632,10</b>

**Spese del titolo 1° non ricorrenti**

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
consultazione elettorali e referendarie locali	35.700,00	35.700,00	35.700,00
spese per eventi calamitosi (risarcimento danni)	40.000,00	40.000,00	40.000,00
sentenze esecutive e atti equiparati (spese professionali per patrocinio legale)	50.000,00	50.000,00	50.000,00
ripiano disavanzi organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
penale estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
Altre: spese contributo reg.eliminaz.barriere architettoniche	8.838,74	8.838,74	8.838,74
Altre: progetto rete contrasto violenza di genere	60.000,00	60.000,00	60.000,00
Altre: spesa redazione piano commercio	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Altre: rimborsi imposte e tasse di natura corrente - restiz.trib.	44.563,00	44.563,00	44.563,00
Altre: consulenze - incarichi per redazione PUC	60.000,00	60.000,00	60.000,00
<b>Totale</b>	<b>309.101,74</b>	<b>309.101,74</b>	<b>309.101,74</b>

*Nella nota integrativa sono analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.*

*Il codice identificativo della transazione elementare delle entrate non ricorrenti è 2, quella delle spese non ricorrenti 4.*

*Alcune entrate sono considerate per definizione dai nuovi principi contabili come non ricorrenti, in particolare l'allegato 7 al Dlgs. 118/2011 precisa la distinzione tra entrata ricorrente e non ricorrente, a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e della spesa ricorrente e non ricorrente, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi (vedi punto 1 lett. g). A prescindere dall'entrata o dalla spesa a regime, il successivo punto 5 del citato allegato precisa che:*

- *sono in ogni caso da considerare non ricorrenti le entrate riguardanti:*
  - a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni,*
  - b) condoni,*
  - c) gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria,*
  - d) entrate per eventi calamitosi,*
  - e) alienazione di immobilizzazioni,*



- f) *accensioni di prestiti,*
- g) *contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definitivi “continuativi” dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l’erogazione.*
- *Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:*
  - a) *consultazioni elettorali o referendarie locali,*
  - b) *ripianti disavanzi pregressi di aziende e società e altri trasferimenti in c/capitale,*
  - c) *eventi calamitosi,*
  - d) *sentenze esecutive ed atti equiparati,*
  - e) *investimenti diretti,*
  - f) *contributi agli investimenti.*

### **La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell’art.11 del [Dlgs. 118/2011](#) tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo,
- b) l’elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell’esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall’Ente,
- c) l’elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili,
- d) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi,
- e) l’elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall’ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti,
- f) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata,
- g) l’elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall’art. 172, comma 1, lettera a) del [TUEL](#),
- h) l’elenco delle partecipazioni possedute con l’indicazione della relativa quota percentuale,
- i) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l’interpretazione del bilancio.

### **Verifica della coerenza interna**

L'Organo di Revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, etc.).

### **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), è stato predisposto dalla Giunta, tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al [Dlgs. 118/2011](#)

L'Organo di Revisione economico-finanziaria ha espresso parere sul D.U.P. con verbale n. 6 del 21/03/2019 (prot. 6890) attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

### **Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il D.U.P. contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

### **Piano triennale dei lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del [Dlgs. 50/2016](#) è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con [Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018](#).

Detto piano è stato adottato dall'organo esecutivo con delibera di Giunta Comunale n. 161 del 17/10/2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione contestualmente al bilancio preventivo. Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del [D.M. 14 del 16/01/2018](#).

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

### **Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1 Legge 112/2008)**

Con deliberazione della Giunta Comunale è stato approvato il piano in oggetto, che sarà oggetto di ratifica da parte del Consiglio comunale.

## **Piano biennale degli acquisti di servizi e forniture**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato adottato con deliberazione della Giunta Comunale.

*Ai sensi del comma 6 dell'art. 21 Dlgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge 89/2014, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della Legge 208/2015.*

*Il programma biennale, dopo la sua eventuale approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.*

## **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della [Legge 449/1997](#) e dall'art. 6 del [Dlgs. 165/2001](#) è stato redatto con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08.05.2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione pubblicate in G.U. del 27/07/2018, n. 173.

Su tale atto l'Organo di Revisione ha formulato il parere con verbale n. 3 in data 08/03/2019 ai sensi dell'art.19 della [Legge 448/2001](#), raccomandando il mantenimento del rispetto dei vincoli di spesa del personale, con particolare riguardo alla spesa media del triennio 2011/2013 ex art. 3, co. 5 bis [D.L. 90/2014](#) convertito nella [Legge 114/2014](#).

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

## **Piano triennale di razionalizzazione della spesa (art. 2, comma 594, della [Legge 244/2007](#))**

Tale piano è stato adottato dall'Ente con deliberazione dell'organo esecutivo.

## **Verifica della coerenza esterna**

### **Equilibri di finanza pubblica**

*I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (Legge 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull’equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l’avanzo di amministrazione ai fini dell’equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall’armonizzazione contabile (Dlgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l’ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno “in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo”, desunto “dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto”, allegato 10 al Dlgs. 118/2011 (comma 821).*

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal [Dlgs. 118/2011](#).

## VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

#### Entrate da fiscalità locale

##### Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del [Dlgs. 360/1998](#), l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,7 per cento.

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del [Dlgs. 118/2011](#).

##### IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

<i>IUC</i>	<b>Esercizio 2018</b> (assestato o rendiconto)	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
IMU	3.507.998,09	3.484.830,00	3.526.593,97	3.521.160,74
TASI	348.040,55	351.000,00	351.000,00	351.000,00
TARI	2.199.733,73	2.245.343,81	2.199.733,73	2.199.733,73

In particolare per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di Euro 2.245.343,81 con un aumento di Euro 45.610,08 rispetto alle previsioni definitive 2018 (Euro 2.199.733,73) per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della [Legge 147/2013](#).

Tra le componenti di costo non è stata considerata alcuna somma a titolo di crediti risultati inesigibili (comma 654-bis).

##### Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU – TARI - TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP),
- canone patrimoniale per l'installazione di mezzi pubblicitari (CIMP),
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP).

<b>Altri tributi comunali</b>				
<b>Tributo</b>	<b>Prev.def. 2018</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
ICP	126.285,25	110.000,00	110.000,00	110.000,00
CIMP	3.600,00	3.600,00	3.600,00	3.600,00
TOSAP	135.846,25	120.000,00	120.000,00	120.000,00
Imposta di scopo	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta di soggiorno	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributo di sbarco	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>265.731,50</b>	<b>233.600,00</b>	<b>233.600,00</b>	<b>233.600,00</b>

### **Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

#### **Entrate recupero evasione**

<b>Tributo</b>	<b>Accertamento 2017*</b>	<b>Residuo 2017*</b>	<b>Assestato 2018</b>	<b>Previsione 2019</b>	<b>Previsione 2020</b>	<b>Previsione 2021</b>
Ici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Imu	117.250,05	0,00	89.475,70	86.500,00	86.500,00	86.500,00
Tasi	13.257,22	65,93	0,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Addizionale Irpef	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tari	65.315,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tosap	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Imposta pubblicità	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>195.822,99</b>	<b>65,93</b>	<b>89.475,70</b>	<b>87.500,00</b>	<b>87.500,00</b>	<b>87.500,00</b>

\* accertato 2018 e residuo 2018 se approvato il rendiconto 2018

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

### **Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017 (rendiconto)	412.277,87	128.000,00	284.277,87
2018 (assestato o rendiconto)	229.948,02		229.948,02
2019	385.000,00		385.000,00
2020	101.903,00		101.903,00
2021	101.903,00		101.903,00

La [Legge 232/2016](#) art. 1 comma 460, e s.m.i. ha previsto che dal 01/01/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinate esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria,
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate,
- interventi di riuso e di rigenerazione,
- interventi di demolizione di costruzioni abusive,
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico,
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico,
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano,
- spese di progettazione.

L'Organo di Revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

### **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
sanzioni ex art.208 co 1 cds	40.000,00	40.000,00	40.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>40.000,00</b>	<b>40.000,00</b>	<b>40.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	44,00	44,00	44,00
Percentuale fondo (%)	0,1100%	0,1100%	0,1100%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente nella determinazione del FDCE ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del [D.L. 119/2018](#) (Stralcio dei debiti fino a mille Euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010).

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- Euro 40.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada ([Dlgs. 285/1992](#)),
- Euro 0,00 (zero/00) per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada ([Dlgs. 285/1992](#)).

Con atto di Giunta n. 51 del 20/03/2019 la somma di Euro 19.956,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli artt. 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della [Legge 120/2010](#). La Giunta ha destinato Euro 8.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale. La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per Euro 19.956,00,
- al titolo 2 spesa in conto capitale per Euro 0,00.

*La Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 1/SEZAUT/2019/QMIG del 21/12/2018 ha enunciato il seguente principio di diritto: “ai fini della corretta quantificazione della quota del 50 % dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità, di cui all'art. 142, comma 12-bis, del Dlgs. 285/1992, attribuita all'ente da cui dipende l'organo accertatore, non devono essere detratte le spese per il personale impiegato nella specifica attività di controllo e di accertamento delle violazioni, le spese connesse al rilevamento, all'accertamento e alla notifica delle stese e quelle successive relative alla riscossione della sanzione”.*

### **Proventi dei beni dell'ente**

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

<b>TIPOLOGIA</b>	<b>Pre visione 2019</b>	<b>Pre visione 2020</b>	<b>Pre visione 2021</b>
Canoni di locazione	26.400,00	26.400,00	26.400,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	42.700,00	42.700,00	42.700,00
<b>Totale proventi dei beni dell'Ente</b>	<b>69.100,00</b>	<b>69.100,00</b>	<b>69.100,00</b>
Fondo crediti dubbia esigibilità	4.276,80	4.276,80	4.276,80
<b>Percentuale fondo (%)</b>	<b>6,19 %</b>	<b>6,19 %</b>	<b>6,19 %</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

### **Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:



Servizio	entrate/proventi Previsione 2019	spese/costi Previsione 2019	% di copertura 2019
Asilo nido	90.000,00	158.419,75	56,81%
Casa riposo anziani	950,00	71.826,46	1,32%
Fiere e mercati			
Mense scolastiche	131.500,00	237.000,00	55,49%
Musei e pinacoteche			
Teatri, spettacoli e mostre	11.700,00	72.299,00	16,18%
Trasporto scolastico			
Corsi extrascolastici			
Impianti sportivi	123.743,82	351.747,90	35,18%
Parchimetri	181.450,00	26.000,00	697,88%
Servizi turistici			
Illuminazione votiva			
Uso locali non istituzionali			
Centro creativo			
Altri servizi	47.351,00	211.285,00	22,41%
<b>TOTALE</b>	<b>586.694,82</b>	<b>1.128.578,11</b>	<b>51,99%</b>

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019	Previsione Entrata 2020	FCDE 2020	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021
Asilo nido	90.000,00		90.000,00		90.000,00	
Casa riposo anziani	950,00		950,00		950,00	
Fiere e mercati						
Mense scolastiche	131.500,00	3.971,30	131.500,00	3.971,30	131.500,00	3.971,30
Musei e pinacoteche						
Teatri, spettacoli e mostre	11.700,00	1.758,51	11.700,00	1.758,51	11.700,00	1.758,51
Colonie e soggiorni stagionali						
Corsi extrascolastici						
Impianti sportivi	123.743,82		123.743,82		123.743,82	
Parchimetri	181.450,00	199,60	181.450,00	199,60	181.450,00	199,60
Servizi turistici						
Trasporti funebri						
Uso locali non istituzionali						
Centro creativo						
Altri servizi	47.351,00	1.140,60	47.351,00	1.140,60	47.351,00	1.140,60
<b>TOTALE</b>	<b>586.694,82</b>	<b>7.070,01</b>	<b>586.694,82</b>	<b>7.070,01</b>	<b>586.694,82</b>	<b>7.070,01</b>

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'Ente ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale per l'anno 2019 nella misura del 51,99 %.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di Euro 7.070,01.

## **B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

### Sviluppo previsione per aggregati di spesa

<b>SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI</b>				
<b>PREVISIONI DI COMPETENZA</b>				
<b>Tit.</b>	<b>Macroaggregati di spesa</b>	<b>Previsioni 2019</b>	<b>Previsioni 2020</b>	<b>Previsioni 2021</b>
101	redditi da lavoro dipendente	2.954.756,57	2.876.079,50	2.876.079,50
102	imposte e tasse a carico ente	194.335,26	197.678,82	197.678,82
103	acquisto beni e servizi	5.733.161,29	5.432.881,61	5.432.881,61
104	trasferimenti correnti	1.664.979,57	1.653.860,33	1.653.860,33
105	trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	interessi passivi	391.845,63	359.305,46	325.410,12
108	altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00
109	rimborsi e poste correttive dell'ente	46.043,00	36.480,00	36.480,00
110	altre spese correnti	437.253,83	459.616,83	459.616,83
<b>TOTALE</b>		<b>11.422.375,15</b>	<b>11.015.902,55</b>	<b>10.982.007,21</b>

### **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della [Legge 296/2006](#) rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad Euro 2.654.150,98,
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del [D.L. 78/2010](#) sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 perenti non soggettial patto	2019	2020	2021
Spese macroaggregato 101	3.029.113,10	2.904.028,09	2.904.028,09	2.904.028,09
Spese macroaggregato 103 (int.03)	0,00	13.000,00	13.000,00	13.000,00
Irap macroaggregato 102 (int.07)	187.884,31	174.878,29	174.878,29	174.878,29
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>3.216.997,41</b>	<b>3.091.906,38</b>	<b>3.091.906,38</b>	<b>3.091.906,38</b>
(-) Componenti escluse (B)	562.846,43	707.594,13	707.594,13	707.594,13
<b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A-B)</b>	<b>2.654.150,98</b>	<b>2.384.312,25</b>	<b>2.384.312,25</b>	<b>2.384.312,25</b>
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006)				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 (pari ad Euro 2.384.312,25) è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013, che era pari ad Euro 2.654.150,98.

### **Spese per incarichi di collaborazione autonoma** **(art.7 comma 6, Dlgs. 165/2001)**

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

### **Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della [Legge 244/2007](#) e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della [Legge 228/2012](#) (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del [D.L. 78/2010](#) posto che l'ente rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del [D.L. 50/2017](#) (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'art. 9 della [Legge 243/2012](#)).

In particolare le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	109.884,46	80,00%	21.976,89	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	129.337,56	80,00%	25.867,51	25.214,90	25.214,90	25.214,90
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Formazione	26.826,57	50,00%	13.413,29	13.000,00	13.000,00	13.000,00
<b>Totale</b>	<b>266.048,59</b>		<b>61.257,69</b>	<b>38.214,90</b>	<b>38.214,90</b>	<b>38.214,90</b>

*La Corte costituzionale con sentenza n. 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20.12.2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.*

*Si tenga presente che il D.L. 50/2017 all'art. 21-bis prevede che a decorrere dall'esercizio 2018 le seguenti limitazioni e i seguenti vincoli:*

- a) all'articolo 6, commi 7, 8, fatta eccezione delle spese per mostre, 9 e 13, del D. L. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla Legge 122/2010,*
- b) all'articolo 27, comma 1, del D. L. 112/2008, convertito, con modificazioni, dalla Legge 133/20018*

*non si applicano esclusivamente ai comuni e alle loro forme associative che hanno approvato il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 9 della Legge 243/2012.*

*Il comma 905 della Legge di bilancio 2019 (145/2018) introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento. Le norme che non trovano applicazione sono le seguenti:*

- commi 4 e 5 dell'articolo 5 della Legge 67/1987, relativo all'obbligo di comunicazione al Garante delle telecomunicazioni delle spese pubblicitarie effettuate nel corso di ogni esercizio finanziario, con deposito di riepilogo analitico. L'obbligo riguarda tutte le amministrazioni pubbliche anche in caso di dichiarazione negativa. A norma del comma 5, sono esentati dalla comunicazione negativa i comuni con meno di 40.000 abitanti,*
- comma 594, articolo 2, della Legge 244/2007, il quale dispone che ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche (di cui all'art.1, co.2, del Dlgs. 165/2001), adottano **piani triennali** per l'individuazione di misure finalizzate alla **razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali**, anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali,*
- commi 12 e 14 dell'articolo 6 del D.L. 78/2010, relativi alla riduzione dei costi degli apparati amministrativi. In sintesi, il comma 12 prevede che le amministrazioni pubbliche non possono effettuare **spese per missioni per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009**. Il comma 14 dispone che a decorrere dall'anno 2011 le amministrazioni pubbliche non possono **effettuare spese per autovetture** (acquisto, manutenzione, noleggio, buoni taxi), **per un ammontare superiore all'80 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2009**,*
- comma 1-ter dell'articolo 12 del D.L. 98/2011, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2014, gli enti territoriali e gli enti del Servizio sanitario nazionale, al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, effettuano **operazioni di acquisto di immobili solo ove ne siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità** attestate dal responsabile del procedimento,*
- comma 2 dell'articolo 5 del D.L. 95/2012, che dispone che a decorrere dal 1° maggio 2014, le amministrazioni pubbliche non possono effettuare **spese per autovetture, di ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011**,*

- *articolo 24 del D.L. 66/2014, che riguarda le norme in materia di locazioni e manutenzioni di immobili da parte delle pubbliche amministrazioni. In particolare, la disposizione in questione prevede specifici **obblighi volti a ridurre le spese concernenti la locazione e la manutenzione degli immobili**, anche attraverso il recesso contrattuale.*

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

*Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 [Dlgs. 118/2011](#) ed esempio n. 5.*

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

*Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario (distinto fra parte corrente e in conto capitale) incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.*

*Inoltre, l'importo indicato nel prospetto del FCDE deve essere uguale a quello indicato nella missione 20, programma 1, e nel prospetto degli equilibri.*

*Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche (si fa riferimento a Elenco Istat), i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al principio 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE.*

*Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.*

*Con riferimento alle entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione, per le quali non si provvede all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, è necessario dare adeguata illustrazione nella Nota integrativa al bilancio.*

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato. I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il primo dei seguenti metodi (media semplice):

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui),**
- b) rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e lo 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi,
- c) media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio).

*La possibilità di considerare al numeratore il totale degli incassi c/competenza e in c/residui è limitata agli esercizi del periodo considerato in cui non era in vigore la contabilità armonizzata.*

*Con riferimento agli esercizi in cui sono entrati in vigore i nuovi principi, invece, il numeratore è formato solo dalle riscossioni in conto competenza. Sempre con riferimento a questi esercizi armonizzati gli enti hanno facoltà di determinare il rapporto tra incassi di competenza e relativi accertamenti, considerando anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo, in conto residui a valore su accertamenti dell'anno precedente e facendo slittare il quinquennio di riferimento per il calcolo della media indietro di un anno:*

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X (*)}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

*(\* riferimento FAQ Arconet 25 del 26.10.2017 e 26 del 27.10.2017)*

*Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.*

*Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.*

#### Importo minimo

*Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017, modifica il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.*

*In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:*

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento,*
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento,*
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento,*
- dal 2021 per l'intero importo.*

*N.B. La Legge di Bilancio 2019 (145/2018), in tema di FCDE prevede al comma 1015 che: "Nel corso del 2019 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2019-2021 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per l'esercizio 2019 nella missione «Fondi e Accantonamenti» ad un valore pari all'80 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità, se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:*

- a) con riferimento all'esercizio 2018 l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti calcolato e pubblicato secondo le modalità stabilite dal D.P.C.M. 22/09/2014, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 265 del 14/14/2014, è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, di cui all'articolo 4 del Dlgs. 9 ottobre 2002, n. 231, e le fatture ricevute e scadute nell'esercizio 2018 sono state pagate per un importo complessivo superiore al 75 per cento del totale ricevuto,*



- b) *se il debito commerciale residuo, di cui all'articolo 33 del Dlgs. 33/2013, rilevato alla fine del 2018 si è ridotto del 10 per cento rispetto a quello del 2017, o è nullo o costituito solo da debiti oggetto di contenzioso o contestazione.*"

*Inoltre al comma 1016 prevede che "La facoltà di cui al comma 1015 può essere esercitata anche dagli enti locali che, pur non soddisfacendo i criteri di cui al medesimo 1015, rispettano entrambe le seguenti condizioni:*

- a) *l'indicatore di tempestività dei pagamenti, al 30 giugno 2019, calcolato e pubblicato secondo le modalità stabilite dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 settembre 2014, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 265 del 14 novembre 2014, è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, di cui all'articolo 4 del Dlgs. 9 ottobre 2002, n. 231, e le fatture ricevute e scadute nel semestre sono state pagate per un importo complessivo superiore al 75 per cento del totale ricevuto,*
- b) *se il debito commerciale residuo, di cui all'articolo 33 del Dlgs. 33/2013, rilevato al 30 giugno 2019 si è ridotto del 5 per cento rispetto a quello al 31 dicembre 2018, o è nullo o costituito solo da debiti oggetto di contenzioso o contestazione."*

*Il comma 1017 prevede che "I commi 1015 e 1016 non si applicano agli enti che, con riferimento agli esercizi 2017 e 2018, non hanno pubblicato nel proprio sito internet, entro i termini previsti dalla legge, gli indicatori concernenti i tempi di pagamento ed il debito commerciale residuo di cui all'articolo 33 del Dlgs. 33/2013, e che, con riferimento ai mesi precedenti all'avvio di SIOPE+ di cui all'articolo 14, commi 8-bis e 8-ter, della Legge 196/2009, non hanno trasmesso alla piattaforma elettronica dei crediti commerciali le comunicazioni relative al pagamento delle fatture".*

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di Revisione in merito al calcolo del fondo di dubbia esigibilità prende atto che è stato effettuato applicando, per la competenza, l'accantonamento dell'85 per cento del risultato del fondo crediti e, per la gestione residui, accantonando sull'avanzo ponendo vincolo il 100% degli accertamenti ancora a residuo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:



Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	Bilancio 2019 (a)	Acc.to obbligatorio al FCDE (b)	Acc.to effettivo al FCDE (c)	Differenza d=(c-b)	% (e)=(c/a)
Tit. 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.571.441,00	127.717,19	108.271,61	-19.445,58	1,43%
Tit. 2 Trasferimenti correnti	265.806,64	37.647,99	31.994,60	-5.653,39	12,04%
Tit. 3 Entrate extratributarie	1.723.577,71	82.641,46	70.192,88	-12.448,58	4,07%
Tit. 4 Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Tit. 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>9.560.825,35</b>	<b>248.006,64</b>	<b>210.459,09</b>	<b>-37.547,55</b>	<b>2,20%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>9.560.825,35</b>	<b>248.006,64</b>	<b>210.459,09</b>	<b>-37.547,55</b>	<b>2,20%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	Bilancio 2020 (a)	Acc.to obbligatorio al FCDE (b)	Acc.to effettivo al FCDE (c)	Differenza d=(c-b)	% (e)=(c/a)
Tit. 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.732.742,39	0,00	116.950,00	116.950,00	1,51%
Tit. 2 Trasferimenti correnti	265.806,64	0,00	34.000,00	34.000,00	12,79%
Tit. 3 Entrate extratributarie	1.723.577,71	0,00	80.050,00	80.050,00	4,64%
Tit. 4 Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Tit. 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>9.722.126,74</b>	<b>0,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>2,38%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>9.722.126,74</b>	<b>0,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>2,38%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	Bilancio 2021 (a)	Acc.to obbligatorio al FCDE (b)	Acc.to effettivo al FCDE (c)	Differenza d=(c-b)	% (e)=(c/a)
Tit. 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.727.309,16	0,00	116.950,00	116.950,00	1,51%
Tit. 2 Trasferimenti correnti	265.806,64	0,00	34.000,00	34.000,00	12,79%
Tit. 3 Entrate extratributarie	1.723.577,71	0,00	80.050,00	80.050,00	4,64%
Tit. 4 Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Tit. 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>9.716.693,51</b>	<b>0,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>2,38%</b>
<b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>	<b>9.716.693,51</b>	<b>0,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>231.000,00</b>	<b>2,38%</b>
<b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

### **Fondo di riserva di competenza**

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, rientra nei limiti previsti dall'art. 166 del [TUEL](#) (non inferiore allo 0,30 % e non superiore al 2,00 % del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio), come dimostrato dal seguente prospetto:

DENOMINAZIONE	2019	%
<i>Spese correnti (titolo 1) - previsione competenza</i>	11.422.375,15	
<i>Quota minima fondo di riserva di competenza (0,20%)</i>	22.844,75	<b>0,20%</b>
<i>Quota massima fondo di riserva di competenza (2,00%)</i>	228.447,50	<b>2,00%</b>
<b>FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA 2019 (0,64%)</b>	<b>73.023,56</b>	<b>0,64%</b>

DENOMINAZIONE	2020	%
<i>Spese correnti (titolo 1) - previsione competenza</i>	11.015.902,55	
<i>Quota minima fondo di riserva di competenza (0,20%)</i>	22.031,81	<b>0,20%</b>
<i>Quota massima fondo di riserva di competenza (2,00%)</i>	220.318,05	<b>2,00%</b>
<b>FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA 2020 (0,68%)</b>	<b>75.193,56</b>	<b>0,68%</b>

DENOMINAZIONE	2021	%
<i>Spese correnti (titolo 1) - previsione competenza</i>	10.982.007,21	
<i>Quota minima fondo di riserva di competenza (0,20%)</i>	21.964,01	<b>0,20%</b>
<i>Quota massima fondo di riserva di competenza (2,00%)</i>	219.640,14	<b>2,00%</b>
<b>FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA 2021 (0,68%)</b>	<b>75.193,56</b>	<b>0,68%</b>

L'Organo di Revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

### **Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali <sup>(1)</sup>:

FONDO	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Accantonamento per contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per indennità fine mandato	0,00	0,00	0,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	28.523,27	28.523,27	28.523,27
Altri accantonamenti	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>28.523,27</b>	<b>28.523,27</b>	<b>28.523,27</b>

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del [TUEL](#) le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

(1)

accantonamenti per contenzioso

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al Dlgs. 118/2011), secondo cui l'organo di revisione deve provvedere a verificare la congruità degli accantonamenti.

b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al Dlgs.118/2011);

c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del Dlgs. 175/2016 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

**Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa (iscritto per Euro 73.023,56) rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del [TUEL](#) (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali) come dimostrato dal seguente prospetto:

DENOMINAZIONE	2019	%
Spese correnti (titolo 1) - previsioni di cassa	13.278.358,49	
Spese in conto capitale (titolo 2) - previsioni di cassa	2.482.319,16	
Spese per incremento di attività finanziarie (titolo 3) - previsioni di cassa	0,00	
<b>TOTALE SPESE FINALI - previsione di cassa</b>	<b>15.760.677,65</b>	
Quota minima fondo di riserva di cassa (0,20%)	31.521,36	<b>0,20%</b>
<b>FONDO DI RISERVA DI CASSA (0,46%)</b>	<b>73.023,56</b>	<b>0,46%</b>

## ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019-2021 l'Ente non prevede di esternalizzare alcun servizio.

Si dà atto che l'Ente ha predisposto un prospetto (allegato al Rendiconto 2018) contenente l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del bilancio/rendiconto di gestione degli organismi partecipati

### **Accantonamento a copertura di perdite**

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione del risultato dell'esercizio 2018, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del [Dlgs. 175/2016](#).

### **Razionalizzazione periodica delle partecipazioni**

(art. 20, [D.Lgs. 175/2016](#))

L'Ente ha provveduto, in data 27.12.18 (vale a dire entro il termine stabilito del 31.12.2018), con propria delibera consiliare avente n. 75, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette. A seguito della presente revisione ordinaria l'Ente:

- ✓ è in attesa del completamento delle procedure di alienazione della quota di partecipazione della quota del 63,70% nella società "Cairo Reindustria Soc. Cons. a.r.l. in liquidazione" (1),
- ✓ è in attesa del completamento delle procedure di dismissione (razionalizzazione) tramite fusione/incorporazione della quota di partecipazione del 50% nel "Consorzio Idrico Fontanazzo" (2),
- ✓ ha rilevato che sussistono le condizioni per mantenimento senza interventi di razionalizzazione delle seguenti tre partecipazioni:

<i>organismo</i>	<i>Nota</i>	<i>quota posseduta</i>
3) "C.I.R.A. S.r.l."	Partecipazione diretta	49,80%
4) "IPS S.C.P.A."	Partecipazione diretta	2,59%
5) "TPL LINEA S.r.l."	Partecipazione diretta	1,12%

per le seguenti motivazioni:

- "C.I.R.A. S.r.l.": trattasi di soggetto gestore del servizio idrico designato dall'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) Provincia di Savona, a cui il Comune è tenuto a partecipare,
- "IPS S.C.P.A.": trattasi di soggetto comprensoriale istituito per la promozione di attività commerciale a cui l'Ente partecipa senza oneri diretti o contribuzioni annuali,
- "TPL Linea S.r.l.": trattasi di soggetto gestore del trasporto pubblico locale designato in sede regionale e a cui l'Ente è tenuto a partecipare.

In merito alle partecipazioni in queste due ultime società, si dà atto che l'esigua quota di partecipazione detenuta (rispettivamente pari al 2,59% e 1,12%) non consente all'Ente alcuna effettiva influenza sulla politica di gestione della società e sull'eventuale adozione di interventi di razionalizzazione.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>			<b>Competenza 2019</b>	<b>Competenza 2020</b>	<b>Competenza 2021</b>
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)		0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		658.010,39	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		1.632.296,47	241.903,00	241.903,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		2.290.306,86 <i>0,00</i>	241.903,00 <i>0,00</i>	241.903,00 <i>0,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>					
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali :</b>					
Equilibrio di parte corrente (O)			<b>0,00</b>	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		145.119,81		
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.</b>			<b>-145.119,81</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti					

## **Limitazione acquisto immobili**

La spesa prevista per acquisto immobili rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 [Legge 228/2012](#), fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis [D.L. 50/2017](#).

*(Poiché la regola generale è il divieto di procedere ad acquisti immobiliari, ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo se:*

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità (assoluta necessità per obbligo giuridico) e l'indilazionabilità (impossibilità oggettiva) attestate dal responsabile del procedimento,*
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese. Deve essere acquisita prima della definizione delle operazioni di acquisto,*
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente).*

*Questa limitazione è disapplicata dal comma 905 della Legge di bilancio 2019 (145/2018) che introduce alcune semplificazioni per i comuni (e le loro forme associative) condizionate all'approvazione dei bilanci entro i termini ordinari previsti dal TUEL, ossia il bilancio consuntivo entro il 30 aprile dell'anno successivo e il bilancio preventivo entro il 31 dicembre dell'anno precedente all'esercizio di riferimento.*

## INDEBITAMENTO

L'Organo di Revisione ha verificato che la Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

### **L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:**

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	10.654.526,70	9.861.103,28	9.051.917,71	8.304.813,25	7.525.168,61
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	-793.423,42	-809.185,57	-747.104,46	-779.644,64	-800.053,76
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>9.861.103,28</b>	<b>9.051.917,71</b>	<b>8.304.813,25</b>	<b>7.525.168,61</b>	<b>6.725.114,85</b>

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del [TUEL](#) e nel rispetto dell'art.203 del [TUEL](#).

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	417.211,18	426.114,60	391.845,63	359.305,46	325.410,12
Quota capitale	793.423,42	809.185,57	747.104,46	779.644,64	800.053,76
<b>Totale</b>	<b>1.210.634,60</b>	<b>1.235.300,17</b>	<b>1.138.950,09</b>	<b>1.138.950,10</b>	<b>1.125.463,88</b>

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è cor e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del [TUEL](#) come calcolato nel seguente pro

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Interessi passivi</b>	<b>417.211,18</b>	<b>426.114,60</b>	<b>391.845,63</b>	<b>359.305,46</b>	<b>325.410,12</b>
<i>referimento temporale delle entrate</i>	<i>accertamenti rendiconto 2015</i>	<i>accertamenti rendiconto 2016</i>	<i>accertamenti rendiconto 2017</i>	<i>previsioni definitive 2018</i>	<i>previsioni 2019</i>
Entrate titolo I	8.364.455,45	9.035.848,69	8.243.989,15	8.146.729,18	8.257.212,76
Entrate titolo II	2.446.657,17	1.718.975,25	1.421.074,20	2.240.291,73	1.852.534,44
Entrate titolo III	2.500.510,79	2.301.860,39	2.056.532,24	1.768.176,71	1.723.577,71
<b>Entrate correnti</b>	<b>13.311.623,41</b>	<b>13.056.684,33</b>	<b>11.721.595,59</b>	<b>12.155.197,62</b>	<b>11.833.324,91</b>
incidenza %	3,134%	3,264%	3,343%	2,956%	2,750%
<b>Limite art.204 Tuel</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>

L'Organo di Revisione ricorda che ai sensi dell'art. 10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

*N.B. I commi da 961 a 964 della legge di Bilancio 2019 (145/2018) consentono l'apertura di una tornata di rinegoziazione dei mutui rimasti nella titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze dopo la riforma della Cassa depositi e prestiti del 2003, sui quali Cdp mantiene esclusivamente la gestione operativa. I destinatari sono i Comuni, le Province e le Città metropolitane. Lo stock complessivo di tali posizioni debitorie è stimato in circa 2,2 miliardi di euro. Dalle operazioni di rinegoziazione dovrà derivare una riduzione del valore finanziario delle passività totali; in altri termini l'operazione ora attivata, diversamente da precedenti operazioni di rinegoziazione riguardanti i mutui Cassa depositi e prestiti, ristruttura il debito locale tenendo conto della discesa dei tassi di interesse intervenuta negli ultimi anni, diminuendo l'onere per gli enti per alcune decine di milioni di euro complessivi.*

*Il comma 963 rimanda ad un decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze da emanarsi entro il 28 febbraio 2019 l'individuazione dei mutui che saranno oggetto di rinegoziazione, nonché i criteri e le modalità di perfezionamento delle operazioni. La norma precisa altresì che le rinegoziazioni saranno determinate sulla base della curva dei rendimenti di mercato dei titoli di Stato, secondo un piano di ammortamento a tasso fisso e a rate costanti, comprensive di quota capitale e quota interessi.*



## CONSIDERAZIONI FINALI

L'Organo di Revisione dà atto:

- che nei Titoli IX dell'Entrata e VII della Spesa “*per conto terzi e partite di giro*” non sono state previste impropriamente nell'anno 2019 voci classificabili negli altri titoli,
- che l'Ente *si è dotato* di appositi strumenti adeguati a garantire la corretta effettuazione, ai sensi di quanto disposto dal [Dlgs. 286/99](#) e del [D.L. 174/2012](#):
  - del controllo di regolarità amministrativa e contabile.
  - del controllo di gestione, sebbene con strumenti minimi.
  - della valutazione della dirigenza o di chi è investito della relativa competenza.
  - del controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa.

L'Organo di Revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, considera quanto segue.

### ➤ **Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2018-2020,
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del [Dlgs. 267/2000](#),
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato,
- di eventuali reimputazioni di entrata,
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata,
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel D.U.P.,
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale,
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti,
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente,
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese,
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali,
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della [Legge 145/2018](#),
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità.

### ➤ **Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti,

compresa la modalità di quantificazione ed aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il D.U.P., il piano triennale dei lavori pubblici ed il cronoprogramma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti previsti.

➤ **Riguardo agli equilibri di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2019-2021, così come definiti dalla [Legge di Bilancio 145/2018](#).

➤ **Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

## SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione, per quanto attiene il controllo di gestione, suggerisce di implementare un sistema di rilevazione e valutazione che miri:

- a definire programma e obiettivi per ogni singolo servizio e per ciascun centro di costo,
- alla determinazione analitica, mediante apposita contabilità economica, dei costi e dei ricavi per ogni singolo servizio e per ciascun centro di costo,
- alla rilevazione quantitativa dei beni prodotti e dei servizi erogati, al fine di rilevarne, per ciascuna tipologia, i costi ed i ricavi unitari,
- a forme di rilevazione qualitativa dei beni prodotti e dei servizi erogati, al fine di rilevarne la rispondenza ai programmi ed agli obiettivi dell'Amministrazione,
- ad istituire una contabilità di magazzino per tutti i magazzini esistenti al fine di monitorare puntualmente l'andamento delle giacenze e quantificare con precisione il costo dei singoli interventi di manutenzione.

Tenuto conto di quanto in precedenza rilevato, si invitano gli organi dell'Ente:

- ad attivare almeno i principali controlli interni previsti dal [Dlgs. 286/99](#), rispettando altresì gli adempimenti previsti dagli artt. 198 e 198-*bis* del [TUEL](#),
- ad istituire un apposito nucleo di valutazione dell'attività dei responsabili di servizio,
- a dotarsi di specifici strumenti per il controllo di gestione,
- al rispetto dei principi contabili applicati della contabilità economico-patrimoniale e del bilancio consolidato, al fine di proseguire:
  - l'efficace affiancamento della contabilità economico-patrimoniale alla contabilità finanziaria, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, necessaria per l'elaborazione del rendiconto, completo del conto economico e dello stato patrimoniale previsti dall'allegato n. 10 al [Dlgs. 118/11](#),
  - l'elaborazione del bilancio consolidato.

L'Organo di Revisione richiede, altresì, il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione, entro trenta giorni dalla sua approvazione, alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della [Legge 196/2009](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del [D.L. 113/2016](#), non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

L'Organo di Revisione suggerisce inoltre:

- in caso di consistenti entrate non certe per entità e manifestazione, di monitorare mensilmente/trimestralmente le entrate che mancano del requisito della certezza e di provvedere a registrare gli impegni con esse finanziati solo in un momento successivo all'accertamento dell'entrata,
- in caso di costi del personale in aumento, di adottare tempestivamente politiche di programmazione del fabbisogno del personale che permettano negli anni successivi di ottemperare al principio di riduzione complessiva della spesa,
- riguardo ai vincoli di finanza pubblica, ad adottare tutte le misure volte ad incrementare il realizzo dell'entrata nonché all'adozione di politiche di contenimento della spesa con particolare riferimento ai fattori produttivi non strettamente necessari o rinviabili ad esercizi futuri, al fine di assicurare il rispetto finale degli equilibri di bilancio.

## CONCLUSIONI

Sulla base di quanto evidenziato, rilevato e proposto in analisi nei punti precedenti della presente Relazione ai quali si rimanda e tenuto conto:

- del parere espresso sul D.U.P.,
  - del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario,
  - delle variazioni rispetto all'anno precedente,
  - della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa;
- 
- visto il [Dlgs. 267/2000](#), contenente il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali ([TUEL](#)),
  - visto in particolare l'art. 239 dello stesso [Dlgs. 267/2000](#),
  - tenuto conto del parere *favorevole* espresso dal Responsabile del servizio finanziario dell'Ente,
  - tenuto altresì conto delle variazioni intervenute rispetto all'esercizio precedente,
  - tenuto infine conto dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale;

### **L'ORGANO DI REVISIONE**

nell'invitare il Consiglio Comunale e la Giunta a tener presenti le osservazioni formulate nell'ambito della presente relazione, al fine di assicurare l'attendibilità delle impostazioni adottate e migliorare l'efficienza, la produttività e l'economicità della gestione dell'Ente,

***esprime parere FAVOREVOLE***

sulla proposta di Bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti ad esso allegati, avendo rilevato la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabili delle previsioni in esso contenute,

***raccomandando all'Ente***

di rideterminare il Fondo Pluriennale Vincolato prima dell'approvazione del conto consuntivo 2018 e, in caso di eventuali variazioni sulle normative applicate nella redazione di tale documento, di apportare le modifiche necessarie.

L'Organo di Revisione

(Dott.ssa Monica SCIBILIA)

FIRMATO DIGITALMENTE

